

Как организовать работу по гражданской обороне

Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций (ГО и ЧС) нужна, чтобы:

- сохранить жизнь работников и населения в случае войны, аварий, катастроф;
- проводить неотложные действия в очаге катастрофы;
- обеспечить работу объекта в чрезвычайной ситуации;
- не допустить увеличения масштабов катастрофы.

Все организации, как коммерческие, так и государственные, обязаны:

- планировать и [организовывать](#) мероприятия по ГО;
- готовить организацию к работе в военное время;
- обучать работников по ГО;
- создавать и содержать в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Такой порядок установлен в [статье 9](#) Закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ.

Чтобы организовать работу по гражданской обороне:

- назначьте [уполномоченного в области ГО](#) или создайте структурное подразделение по ГО;
- составьте [программы](#) и проведите [курсовое обучение](#) работников в области ГО, для этого создайте и поддерживайте в рабочем состоянии учебно-материальную базу;
- разработайте [программу](#) вводного инструктажа по ГО;
- проводите вводный [инструктаж по ГО](#) с принятыми работниками в первый месяц работы с записью в [журнале](#);
- проводите [учения и тренировки по ГО](#).

Это следует из [подпункта «г» пункта 5](#) Положения, утвержденного [постановлением Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. № 841](#).

Организации с [категорией по гражданской обороне](#) выполняют дополнительные обязанности.

Мероприятия по ГО организация проводит за свой счет ([п. 4 ст. 18 Закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ](#)).

Категории организаций по гражданской обороне

Региональные власти по согласованию с МЧС присваивают категории по гражданской обороне организациям:

- с мобилизационным заданием, или
- высоким риском ЧС, или
- уникальным культурным статусом.

Этим организациям присваивают:

- категорию особой важности;
- первую категорию;
- вторую категорию.

Если организации присвоят категорию по ГО, то ей сообщит об этом соответствующий орган.

Остальные организации считают некатегорированными.

Организации с категорией по ГО создают и поддерживают в готовности:

- нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (см. [Типовой порядок, утвержденный приказом МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701](#));
- нештатные аварийно-спасательные формирования – организации с ОПО I, II и III классов, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности (см. [Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденный приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999](#));
- локальные системы оповещения – организации с ОПО I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности (см. [постановление Правительства РФ от 1 марта 1993 г. № 178](#) и [Методические рекомендации МЧС России от 24 декабря 2002 г. № б/н](#)).

Это следует из [статьи 9](#) Закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ.

Организации с категорией по ГО, чтобы оснастить нештатные формирования, создают запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств ([постановление Правительства РФ от 27 апреля 2000 г. № 379](#)).

Ответственные за гражданскую оборону в организации

Назначьте уполномоченного работника по ГО с [необходимой подготовкой](#) или создайте структурное подразделение по ГО.

Количество уполномоченных по ГО зависит от вида организации и численности работников.

В организации с категорией по ГО с численностью работников:

- до 1000 человек – один освобожденный работник;
- от 1000 до 5000 человек – не менее двух освобожденных работников;
- от 5000 и более человек – не менее четырех освобожденных работников.

В организациях без категории по ГО с численностью работников:

- до 200 человек – один из работников организации по совместительству;
- свыше 200 человек – один освобожденный работник.

Об этом сказано в [пункте 6](#) Положения, утвержденного [приказом МЧС России от 31 июля 2006 г. № 440](#).

Работники по гражданской обороне:

- планируют и проводят мероприятия по ГО;
- создают и поддерживают в готовности локальные системы оповещения;
- обучают работников организаций по ГО и ЧС;
- создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств в целях гражданской обороны;
- проводят мероприятия по поддержанию функционирования организаций в военное время;
- создают и поддерживают в готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

Это следует из [Положения](#), утвержденного [постановлением](#) Правительства РФ от 10 июля 1999 г. № 782.

В организациях с категорией по ГО руководитель и сотрудники, ответственные за ГО, [проходят](#) дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение по ГО один раз в пять лет.

Это следует из [пункта 4](#) Положения, утвержденного [постановлением Правительства РФ от 2 ноября 2000 г. № 841](#).

Квалификационные требования к работникам по ГО см.:

в [приказе Минздравсоцразвития России от 10 декабря 2009 г. № 977](#);

[приказе Минтруда России от 3 декабря 2013 г. № 707н](#).

Например, инженером по ГО и ЧС назначают работника с высшим техническим образованием и подготовкой по специальной программе по ГО и ЧС.

Дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение по ГО проходят:

- в лицензированных образовательных организациях, например в учебно-методических центрах;
- на курсах гражданской обороны.

Это следует из [пункта 23](#) приложения к [приказу МЧС России от 13 ноября 2006 г. № 646](#).

Вводный инструктаж по гражданской обороне

Проведите инструктаж в первый месяц после приема нового сотрудника. Для этого разработайте [программу вводного инструктажа](#) на основе [примерной программы МЧС России от 22 февраля 2017 г. № 2-4-71-8-14](#).

Утвердите [инструкцию по гражданской обороне и действиям персонала при угрозе ЧС](#).

Вводный инструктаж проводит работник, ответственный за ГО. Он знакомит нового работника с инструкцией и дает общие знания по ГО. Работник подписывает инструкцию и получает один экземпляр инструкции на руки и хранит на рабочем месте.

После инструктажа устно проверьте знания работника.

В [журнале вводного инструктажа по гражданской обороне](#) сделайте запись о дате его проведения с подписями инструктируемого и инструктирующего.

Курсовое обучение сотрудников по гражданской обороне

Для работников организуют занятия по месту работы по рекомендуемым программам и закрепляют знания и навыки на [учениях и тренировках](#).

Проведите курсовое обучение работников для подготовки к действиям при угрозе военного конфликта или ЧС, которые характерны для района работы и проживания работников. Курсовое обучение проводите ежегодно внутри организации в объеме не менее 16 часов.

Разработайте [программу обучения](#) на основе [примерной программы МЧС России от 22 февраля 2017 г. № 2-4-71-8-14](#).

Программы обучения в общеобразовательных учреждениях и образовательных учреждениях профессионального образования согласуют с МЧС России.

Работников информируют:

- о поражающих факторах источников ЧС, которые характерны для территории проживания и работы, а также оружия массового поражения и других видов оружия;
- порядке действий при сигнале «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!»;
- правилах использования средств индивидуальной и коллективной защиты при ЧС, средств пожаротушения;
- порядке действия при угрозе и возникновении ЧС, войны, террористических актов;
- правилах оказания первой помощи.

Для курсового обучения создают учебные группы в количестве не более 25 человек с учетом особенностей должностей и профессий работников.

Занятия проводите в рабочее время ежемесячно в течение года, кроме времени массовых отпусков.

Обучение состоит из теории и практики. На теоретических занятиях сотрудникам проводят лекции по теме с использованием наглядных пособий, обучающих программ, видеофильмов и плакатов.

Практические занятия состоят из тренировок и комплексных занятий. Тренировку проводите, чтобы работники получили навыки использования индивидуальных и коллективных средств защиты, средств пожаротушения и оказания первой помощи.

Комплексное занятие проводите, чтобы работники последовательно отработали действия в конкретной обстановке.

Ответственный за обучение отмечает сотрудников на занятиях в [журнале учета](#). Журналы ведут на каждую учебную группу и хранят в организации в течение года после завершения обучения.

Такой порядок установлен в [разделе II](#) примерной программы МЧС России от 22 февраля 2017 г. № 2-4-71-8-14.

Когда проводят учения по гражданской обороне

Организации проводят:

- комплексные учения;
- командно-штабные учения;
- специальные учения;
- объектовые тренировки по ГО.

	Командно-штабные учения	Специальные учения	Комплексные учения и тренировки
Продолжительность	До 3 суток – в госорганах; до 1 суток – в организациях	До 8 часов	До 2 суток (тренировки до 8 часов)
Периодичность	1 раз в 2 года – в госорганах	1 раз в 3 года – с участием аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований	1 раз в 3 года – в муниципалитетах, организациях с ОПО, ЛПУ, в которых больше 600 коек
	1 раз в 3 года – в муниципалитете	1 раз в год – с участием формирований постоянной готовности	1 раз в 3 года – тренировки в организациях
	1 раз в год – в организациях		1 раз в год – тренировки в образовательных учреждениях

Таблица составлена на основании [приказа МЧС России от 24 апреля 2013 г. № 284](#) «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

Обучение руководителей, должностных лиц и работников организаций по решению задач в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций проводят при объектовых тренировках (ОТ) продолжительностью до 8 часов ([п. 15 приказа МЧС России от 24 апреля 2013 г. № 284](#)).

Комплексные учения (КУ) продолжительностью до 2 суток проводят 1 раз в 3 года в муниципальных образованиях и организациях, имеющих опасные производственные объекты, а также в лечебно-профилактических учреждениях, имеющих более 600 коек. В других организациях – 1 раз в 3 года продолжительностью до 8 часов ([п. 3 приказа МЧС России от 24 апреля 2013 г. № 284](#)).

Практическое обучение работников организаций действиям по предупреждению пожаров, обязанностям и мерам безопасности при возникновении пожара на пожароопасных объектах, в организациях и учебных заведениях проводится на специальных учениях или тренировках по противопожарной защите (далее – СУТ).

СУТ по противопожарной защите на пожароопасных объектах, в организациях и учебных заведениях проводятся 1 раз в год продолжительностью до 8 часов ([п. 19 приказа МЧС России от 24 апреля 2013 г. № 284](#)).

Цели СУТ:

- проверка реальности планов противопожарной защиты и оценка состояния противопожарной защиты;
- проверка готовности к действиям при угрозе и возникновении пожара;
- обучение работников организаций (учащихся учебных заведений) правилам и способам действий, мерам безопасности и правилам поведения при возникновении пожара;
- повышение пожарной безопасности, готовности руководителей организаций (объектов), работников организаций (учащихся учебных заведений) к действиям при угрозе и возникновении пожара.

В зависимости от численности работников организаций (учащихся учебных заведений) СУТ проводятся одновременно со всеми работниками организации (учащимися учебных заведений) или отдельными группами. Продолжительность каждого учения от 2 до 3 часов ([п. 21 приказа МЧС России от 24 апреля 2013 г. № 284](#)).

При выявлении в ходе СУТ существенных недостатков решением соответствующих руководителей в организации могут быть проведены повторные тренировки по тематике выявленных недостатков.

Виды и темы учений и тренировок определяются с учетом характера и масштабов возможных чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени ([п. 24 приказа МЧС России от 24 апреля 2013 г. № 284](#)).

При подготовке и планировании учений и тренировок разработайте:

1. приказ о подготовке и проведении командно-штабного учения (тренировки);
2. схему организации руководства учением (тренировкой);
3. календарный план подготовки командно-штабного учения (тренировки);
4. замысел командно-штабного учения (тренировки) с пояснительной запиской;
5. задание на командно-штабное учение (тренировку);
6. план проведения командно-штабного учения (тренировки);
7. инструкцию по мерам безопасности при проведении комплексного учения (тренировки).

Это следует из [Положения](#), утвержденного [постановлением](#) Правительства РФ от 4 сентября 2003 г. № 547.

Расписание и результаты курсового обучения в области ГО и ЧС фиксируйте в [журнале](#).

Контроль за учениями и тренировками осуществляют должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в пределах их полномочий по управлению гражданской обороной, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

Ответственность за невыполнение правил ГО

Проверки по гражданской обороне проводит МЧС России.

За невыполнение правил в области гражданской обороны МЧС оштрафует должностных лиц от 10 тыс. до 20 тыс. руб.; юридических лиц – от 100 тыс. до 200 тыс. руб.

Это следует из [части 2](#) статьи 20.7 КоАП РФ.