



КонсультантПлюс
надежная правовая поддержка

Закон Самарской области от 06.04.2010 N
36-ГД

(ред. от 11.07.2016, с изм. от 06.12.2017)

"О наделении органов местного
самоуправления отдельными
государственными полномочиями в сфере
охраны окружающей среды"

(принят Самарской Губернской Думой
23.03.2010)

(вместе с "Методикой расчета годового
норматива финансовых средств, необходимых
органам местного самоуправления для
осуществления отдельных государственных
полномочий в сфере охраны окружающей
...

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

www.consultant.ru

Дата сохранения: 03.10.2018

6 апреля 2010 года

N 36-ГД

ЗАКОН САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ

О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Принят
Самарской Губернской Думой
23 марта 2010 года

Список изменяющих документов
(в ред. Законов Самарской области
от 27.10.2011 N 111-ГД, от 09.07.2012 N 66-ГД, от 13.10.2014 N 100-ГД,
от 30.11.2015 N 117-ГД, от 14.06.2016 N 72-ГД, от 11.07.2016 N 85-ГД,
с изм., внесенными Законами Самарской области
от 05.12.2011 N 127-ГД, от 13.12.2012 N 129-ГД, от 04.12.2013 N 105-ГД,
от 11.12.2014 N 125-ГД, от 17.12.2015 N 131-ГД, от 15.12.2016 N 137-ГД,
от 06.12.2017 N 116-ГД)

Статья 1. Муниципальные образования, которые наделяются отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды

Отдельными государственными полномочиями Самарской области в сфере охраны окружающей среды (далее - отдельные государственные полномочия) **наделяются** органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Самарской области (далее - органы местного самоуправления).

Статья 2. Отдельные государственные полномочия, которыми наделяются органы местного самоуправления

(в ред. [Закона](#) Самарской области от 27.10.2011 N 111-ГД)

1. Органы местного самоуправления наделяются следующими отдельными государственными полномочиями:

1) региональный государственный экологический надзор на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории соответствующего муниципального образования и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, в следующих сферах:

а) государственный надзор в области обращения с отходами;

б) государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

в) государственный надзор в области охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору;

2) учет объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду, полномочием по государственному экологическому надзору за которыми в соответствии с [пунктом 1 части 1](#) настоящей статьи наделяются органы местного самоуправления;

3) утратил силу. - [Закон](#) Самарской области от 14.06.2016 N 72-ГД.

2. В целях обеспечения выполнения отдельных государственных полномочий органы местного самоуправления наделяются правом утверждать перечни должностных лиц, осуществляющих региональный государственный экологический надзор. Указанные должностные лица имеют право:

запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки;

беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) главы (заместителя главы) соответствующего муниципального образования о назначении проверки посещать и обследовать используемые юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами при осуществлении хозяйственной и иной деятельности территории, здания, помещения, сооружения, в том числе очистные сооружения, обследовать другие обезвреживающие устройства, средства контроля, технические и транспортные средства, оборудование и материалы, а также проводить необходимые исследования, испытания, измерения, расследования, экспертизы и другие мероприятия по контролю;

выдавать юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, о проведении мероприятий по обеспечению предотвращения вреда растениям, животным, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями обязательных требований;

направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями законодательства в области охраны окружающей среды, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений либо дел об административных правонарушениях;

предъявлять в установленном законодательством Российской Федерации порядке иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам вследствие нарушений обязательных требований.

(часть 2 в ред. [Закона](#) Самарской области от 14.06.2016 N 72-ГД)

Статья 3. Срок, на который передаются отдельные государственные полномочия

Органы местного самоуправления наделяются отдельными государственными полномочиями на неограниченный срок.

Статья 4. Права и обязанности органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий

1. Органы местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий имеют право в пределах своих полномочий издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, и осуществлять контроль за их исполнением.

Органы местного самоуправления вправе дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления отдельных государственных полномочий в случаях и порядке, предусмотренных уставом муниципального образования.

Органы местного самоуправления имеют право получать от органов исполнительной власти Самарской области разъяснения по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий.

Органы местного самоуправления имеют право приобретать за счет субвенций имущество, необходимое для материально-технического обеспечения исполнения отдельных государственных полномочий.

2. Органы местного самоуправления обязаны осуществлять отдельные государственные полномочия в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Самарской области, регулирующим вопросы охраны окружающей среды, в пределах, установленных указанным законодательством.

Правовые акты органов местного самоуправления, принятые в рамках переданных государственных полномочий, не могут противоречить федеральному законодательству и законодательству Самарской области.

3. Органы местного самоуправления обеспечивают возможность проведения контроля органами исполнительной власти Самарской области за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий (в том числе представляют соответствующую отчетность, запрашиваемую информацию).

4. Финансовые средства, направляемые из областного бюджета на реализацию органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий, носят целевое назначение и не могут быть использованы на цели, не предусмотренные настоящим Законом.

Статья 5. Права и обязанности органов государственной власти Самарской области

1. Органы государственной власти Самарской области при формировании областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период обязаны предусматривать в нем субвенции местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий.

2. Органы государственной власти Самарской области при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий имеют право принимать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты по вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

3. Органы государственной власти Самарской области обязаны обеспечить передачу органам местного самоуправления финансовых средств, необходимых для осуществления отдельных государственных полномочий.

4. Органы государственной власти Самарской области вправе получать от органов местного самоуправления необходимую информацию о выполнении отдельных государственных полномочий и об использовании финансовых средств, выделенных на их осуществление.

5. Органы государственной власти Самарской области оказывают организационно-методическую помощь органам местного самоуправления в организации их работы по исполнению отдельных государственных полномочий (разрабатывают модельные порядки осуществления отдельных государственных полномочий, организуют и проводят тематические семинары).

6. Органы государственной власти Самарской области в пределах своей компетенции осуществляют контроль за исполнением органами местного самоуправления переданных им государственных полномочий в соответствии с действующим законодательством.

Статья 6. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий

1. Финансовые средства, необходимые органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий, ежегодно предусматриваются законом Самарской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в форме субвенций с выделением отдельной строкой и расшифровкой по каждому муниципальному образованию.

2. Годовой норматив финансовых средств, необходимых органам местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий, определяется в соответствии с [Методикой](#) расчета годового норматива финансовых средств, прилагаемой к настоящему Закону.

Статья 7. Передача материальных ресурсов, необходимых для осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Перечни видов имущества, подлежащего передаче во владение и (или) пользование в качестве материальных ресурсов, устанавливаются Правительством Самарской области на основании предложений, внесенных органами местного самоуправления.

2. Передача материальных ресурсов оформляется договорами о предоставлении имущества Самарской области органу местного самоуправления, заключаемыми между министерством имущественных отношений Самарской области и органами местного самоуправления.

3. В договоре о предоставлении имущества Самарской области органу местного самоуправления для осуществления отдельных государственных полномочий предусматриваются:

1) установление права министерства имущественных отношений Самарской области на изъятие излишних, неиспользуемых, используемых не по назначению материальных ресурсов из числа переданных во владение и (или) пользование;

2) установление обязанности органов местного самоуправления по возмещению причиненных убытков, возникших вследствие несоблюдения со стороны органов местного самоуправления обязательств, определенных при передаче материальных ресурсов во владение и (или) пользование;

3) условие о досрочном расторжении договора в случаях невыполнения органом местного самоуправления обязанностей, связанных с обеспечением поддержания переданных материальных ресурсов в исправном состоянии или их содержания.

Статья 8. Порядок отчетности органов местного самоуправления об осуществлении отдельных государственных полномочий

(в ред. [Закона](#) Самарской области от 11.07.2016 N 85-ГД)

1. Органы местного самоуправления ежеквартально представляют в министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области в бумажной и электронной форме (в форме электронного документа) отчеты о расходовании субвенций, предоставленных в соответствии со [статьей 6](#) настоящего Закона. Порядок расходования указанных субвенций, форма и сроки представления отчетов об их расходовании устанавливаются Правительством Самарской области. Срок окончания представления отчетов органами местного самоуправления не может быть установлен ранее пятого числа месяца, следующего за отчетным кварталом.

2. Органы местного самоуправления ежеквартально, а также по итогам года представляют в министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области отчетность об осуществлении отдельных государственных полномочий в бумажной и электронной форме (в форме электронного документа) по формам и в сроки, установленные нормативными правовыми актами министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области. Срок окончания представления указанной отчетности органами местного самоуправления не может быть установлен нормативными правовыми актами министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области ранее десятого числа месяца, следующего за отчетным кварталом, и ранее пятнадцатого числа месяца, следующего за отчетным годом.

Нормативными правовыми актами министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, указанными в [абзаце первом](#) настоящей части, может быть установлено представление отдельных или всех видов отчетности об осуществлении отдельных государственных полномочий исключительно в электронной форме.

Статья 9. Порядок контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Целью контроля за осуществлением отдельных государственных полномочий является обеспечение соблюдения органами местного самоуправления при осуществлении ими отдельных

государственных полномочий требований федерального законодательства и законодательства Самарской области.

2. Контроль за осуществлением отдельных государственных полномочий осуществляется путем проведения проверок, запросов необходимых документов и информации об осуществлении отдельных государственных полномочий, а также путем проведения анализа отчетов и отчетности, представляемых органами местного самоуправления в соответствии со [статьей 8](#) настоящего Закона. Ответы на запросы и необходимые документы об осуществлении отдельных государственных полномочий направляются в уполномоченные органы исполнительной власти Самарской области, указанные в [части 3](#) настоящей статьи, в тридцатидневный срок.

(в ред. [Закона](#) Самарской области от 11.07.2016 N 85-ГД)

3. Контроль за осуществлением отдельных государственных полномочий осуществляется:

1) министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области - за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий;

2) министерством имущественных отношений Самарской области - за использованием органами местного самоуправления материальных ресурсов, предоставленных им для осуществления отдельных государственных полномочий.

(часть 3 в ред. [Закона](#) Самарской области от 11.07.2016 N 85-ГД)

4. В случае выявления нарушений законодательства Самарской области, допущенных органами местного самоуправления или их должностными лицами, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области вправе давать письменные предписания по устранению таких нарушений, обязательные для исполнения органами местного самоуправления и их должностными лицами, в тридцатидневный срок.

(в ред. [Закона](#) Самарской области от 27.10.2011 N 111-ГД)

Статья 10. Отмена муниципальных правовых актов, принятых по вопросам осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, и приостановление их действия

Муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы осуществления отдельных государственных полномочий, могут быть отменены или их действие может быть приостановлено Правительством Самарской области, а также судом, если указанные акты не соответствуют федеральному законодательству и законодательству Самарской области.

Статья 11. Условия и порядок прекращения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий

1. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий может быть прекращено законом Самарской области по следующим основаниям:

1) соглашение органа (органов) местного самоуправления и Правительства Самарской области о необходимости отзыва переданных государственных полномочий;

2) решение Правительства Самарской области на основании заключения министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области о неисполнении или ненадлежащем исполнении отдельных государственных полномочий органами местного самоуправления; (в ред. [Законов](#) Самарской области от 27.10.2011 [N 111-ГД](#), от 11.07.2016 [N 85-ГД](#))

3) внесение изменений в федеральное законодательство, исключающих из компетенции органов исполнительной власти Самарской области обязанность по исполнению переданных государственных полномочий.

2. При прекращении осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных

полномочий финансовые средства и материальные ресурсы подлежат передаче в следующем порядке:

1) финансовые средства (неиспользованные или использованные не по целевому назначению) подлежат возврату в бюджет Самарской области в соответствии с действующим законодательством;

2) материальные ресурсы передаются по акту приема-передачи министерству имущественных отношений Самарской области.

Статья 12. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

2. Положения настоящего Закона вводятся в действие ежегодно законом Самарской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период при условии предоставления данным законом соответствующих субвенций местным бюджетам.

И.о. Губернатора Самарской области
А.П.НЕФЕДОВ

г. Самара

6 апреля 2010 года

N 36-ГД

Приложение
к Закону
Самарской области
"О наделении органов местного
самоуправления отдельными
государственными полномочиями
в сфере охраны окружающей среды"

МЕТОДИКА

РАСЧЕТА ГОДОВОГО НОРМАТИВА ФИНАНСОВЫХ СРЕДСТВ, НЕОБХОДИМЫХ ОРГАНАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Список изменяющих документов
(в ред. Законов Самарской области
от 13.10.2014 N 100-ГД, от 30.11.2015 N 117-ГД)

При расчете годового норматива финансовых средств, необходимых органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Самарской области для осуществления отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды (далее - отдельные государственные полномочия), используются следующие параметры:

количество объектов надзора на территории муниципального образования;

количество мероприятий по контролю;

количество должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных районов и городских

округов в Самарской области, осуществляющих отдельные государственные полномочия;

норматив финансовых средств, необходимых органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Самарской области для осуществления отдельных государственных полномочий в месяц.

Для целей расчета годового норматива финансовых средств, необходимых органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Самарской области для осуществления отдельных государственных полномочий, используются следующие понятия:

текущий финансовый год - год, в котором осуществляется финансирование отдельных государственных полномочий;

очередной финансовый год - год, следующий за текущим финансовым годом;

отчетный финансовый год - год, предшествующий текущему финансовому году;

объекты надзора - юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду в результате своей хозяйственной деятельности и осуществляющие в соответствии с федеральным законодательством начисление платы за негативное воздействие в бюджетную систему Российской Федерации в отчетном финансовом году (за исключением объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору).

Годовой норматив финансовых средств, необходимых органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Самарской области для осуществления отдельных государственных полномочий на очередной финансовый год ($S_{\text{общ.}}$), определяется по формуле

$$S_{\text{общ.}} = 31\,908 \times 12 \times I \times C,$$

(в ред. [Закона](#) Самарской области от 30.11.2015 N 117-ГД)

где 31 908 рубля - норматив финансовых средств, необходимых органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Самарской области для осуществления отдельных государственных полномочий в месяц, включающий в себя затраты на материально-техническое обеспечение и заработную плату должностных лиц, осуществляющих переданные отдельные государственные полномочия, гарантирующую указанным должностным лицам оплату труда, соотносящуюся со средним должностным окладом ведущего специалиста государственной гражданской службы Самарской области;
(в ред. [Закона](#) Самарской области от 30.11.2015 N 117-ГД)

I - индекс, определяемый при формировании областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, при расчете которого учитываются правовые акты Самарской области об изменении должностных окладов гражданских служащих Самарской области;

C - количество должностных лиц органов местного самоуправления всех муниципальных районов и городских округов в Самарской области, осуществляющих отдельные государственные полномочия, определяется по формуле

$$C = \sum_{i=1}^n C_i,$$

где i - конкретное муниципальное образование Самарской области;

n - количество муниципальных образований в Самарской области, осуществляющих отдельные государственные полномочия;

C_i - количество должностных лиц, осуществляющих отдельные государственные полномочия в i-м муниципальном образовании Самарской области, определяется следующим образом:

Количество объектов надзора на территории муниципального образования	Количество должностных лиц органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Самарской области, осуществляющих отдельные государственные полномочия (С _i)
До 250	1
251 - 400	2
401 - 600	3
601 - 1000	4
1001 - 1700	6
1701 - 3500	12
3501 - 6000	21
6001 - 12000	30
Свыше 12000	40

S_i - объем субвенции, предоставляемой бюджету i-го муниципального образования Самарской области, определяется по формуле

$$S_i = S_{\text{общ.}} \times K_i,$$

где K_i - коэффициент распределения для i-го муниципального образования Самарской области, определяемый по формуле

$$K_i = \frac{K_{1i} + K_{2i}^{<*>} + K_{3i}}{\sum_{i=1}^n (K_{1i} + K_{2i} + K_{3i})},$$

<*> В случае если в муниципальном образовании Самарской области нет утвержденного плана проверок, коэффициент K_{2i} при расчете коэффициента K_i не учитывается.

где K_{1i} - коэффициент, учитывающий количество объектов надзора на территории i-го муниципального образования Самарской области, определяемый по формуле

$$K_{1i} = V_i / V_{\text{общ.}} \times 0,8 \times 100\%,$$

где V_i - количество объектов, подлежащих государственному экологическому надзору в i-м муниципальном образовании Самарской области, по состоянию на 1 января отчетного финансового года;

V_{общ.} - общее количество объектов, подлежащих государственному экологическому надзору на территории Самарской области, по состоянию на 1 января отчетного финансового года;

0,8 - доля влияния (вес) показателя K_{1i};

K_{2i} - коэффициент, учитывающий выполнение плановых мероприятий по контролю в отчетном финансовом году в i-м муниципальном образовании Самарской области, определяемый по формуле

$$K_{2i} = \frac{H_i}{\sum_{i=1}^n (H_i)} \cdot 0,1 \cdot 100\%,$$

где 0,1 - доля влияния (вес) показателя K_{2i} ;

H_i - показатель выполнения плановых мероприятий по контролю в отчетном финансовом году в i -м муниципальном образовании Самарской области, определяемый по формуле

$$H_i = \Pi_{\text{факт.}} / \Pi_{\text{план.}},$$

где $\Pi_{\text{факт.}}$ - фактическое количество мероприятий по контролю в году, предшествующем отчетному финансовому году, в i -м муниципальном образовании Самарской области;

$\Pi_{\text{план.}}$ - плановое количество мероприятий по контролю в году, предшествующем отчетному финансовому году, в i -м муниципальном образовании Самарской области.

K_{3i} - коэффициент, учитывающий соотношение количества составленных протоколов об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды и природопользования к общему количеству мероприятий по контролю в i -м муниципальном образовании Самарской области в году, предшествующем отчетному финансовому году, определяемый по формуле

$$K_{3i} = \frac{P_i}{\sum_{i=1}^n (P_i)} \cdot 0,1 \cdot 100\%,$$

где 0,1 - доля влияния (вес) показателя K_{3i} ;

P_i - показатель, учитывающий отношение коэффициента эффективности реализации переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий в i -м муниципальном образовании Самарской области к его среднему значению, определяемый по формуле

$$P_i = \frac{\Xi_i}{\sum_{i=1}^n (A_i) / \sum_{i=1}^n (\Pi_{i\text{общ.}})},$$

где Ξ_i - коэффициент эффективности реализации переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий в i -м муниципальном образовании Самарской области, определяемый по формуле

$$\Xi_i = A_i / \Pi_{\text{общ.}},$$

где $\Pi_{\text{общ.}}$ - общее количество мероприятий по контролю в году, предшествующем отчетному финансовому году, в i -м муниципальном образовании Самарской области, включающее:

количество проведенных плановых проверок,

фактическое количество проведенных внеплановых проверок,

фактическое количество проведенных должностными лицами органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в Самарской области рейдов, обследований;

A_i - общее количество составленных протоколов об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды и природопользования в отчетном финансовом году в i -м муниципальном образовании Самарской области.

При значении P_i свыше 2 для корректировки значение P_i признается равным 2.
